



EXPUNERE DE MOTIVE

Cadrul normativ care reglementează modalitatea de alegere a autorităților administrației publice locale este reprezentat de Legea nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare.

În ultimii ani, la nivelul comunităților locale a avut loc o degradare a autorității locale, situație ce a fost determinată de diminuarea legitimității acelor primari care au fost aleși fără materializarea încrederii unei majorități a alegătorilor care locuiesc, în mod regulat, în respectivele unități administrativ-teritoriale.

Potrivit Legii administrației publice locale nr. 215/2001 alegătorii au posibilitatea de a-și exercita dreptul de vot în circumscripția electorală în care își au reședința, dacă aceasta a fost stabilită cu cel puțin 45 de zile înaintea datei scrutinului, perioadă ce nu poate fi apreciată ca fiind rezonabilă, de natură a justifica interesul lor de a fi reprezentați în acea localitate. În lipsa unei reședințe de durată a cetățenilor, unii edili, în exercitarea și perpetuarea mandatului lor, urmăresc obținerea unei susțineri facile din partea unei minorități a comunității, respectiv cea a alegătorilor cu reședință de cel puțin 45 de zile, și nu a unei majorități reprezentative a cetățenilor ce locuiesc în mod regulat în acea circumscripție electorală. Obținerea votului majorității cetățenilor în aceste condiții nu reprezintă altceva decât o alterare a standardului democratic la nivelul comunităților locale. Or, tocmai acest fapt este inacceptabil pentru o societate care își propune consolidarea sistemului democratic, precum și protejarea și întărirea funcției de reprezentare a cetățenilor prin intermediul alegerilor libere, ajungându-se în situația ca unii primari să reprezinte, timp de 4 ani, cetățeni care își stabilesc reședința pentru o perioadă scurtă înainte de alegeri și care nu locuiesc în mod regulat în circumscripțiile în care acei primari au fost aleși.

Astfel, este golit de conținut inclusiv dreptul fundamental de a alege, prin aceea că acești cetățeni sunt reprezentați într-o localitate în care nu mai au interesul, iar primarul care ar trebui să aibă legitimitatea conferită prin votul a cât mai mulți membri ai comunității, în fapt, nu o are.

Din Anexa la adresa Ministerului Afacerilor Interne înregistrată sub nr. 21802/15.09.2022, transmisă ca răspuns la întrebarea înregistrată la Camera Deputaților sub nr. 5903A/2022, întrebare având ca obiect comunicarea "Datelor



ROMANIA

privind cererile soluționate în perioada 2017-2021 pentru înscrierea mențiunii privind stabilirea reședinței”, se poate observa că, în anul 2020, anul în care au fost organizate ultimele alegeri pentru autoritățile administrației publice locale, numărul reședințelor acordate a fost mai mare, în unele județe fiind chiar dublu sau triplu față de anii în care nu au fost organizate astfel de alegeri. Document atașat prezentei expunerii de motive.

Propunerea legislativă instituie, pentru exercitarea votului în circumscripțiile electorale în care alegătorii își au reședința, condiția de stabilire a acesteia pentru o perioadă de cel puțin un an înaintea datei alegerilor, în scopul prevenirii distorsionării rezultatului alegerilor la nivelul comunităților locale, precum și pentru descurajarea fenomenului de “turism electoral”. În cazul în care alegătorii nu și-au stabilit reședința într-o circumscripție electorală pentru o perioadă de cel puțin un an înaintea datei alegerilor, aceștia au posibilitatea de a-și exercita dreptul de vot în circumscripția electorală în care își au domiciliul.

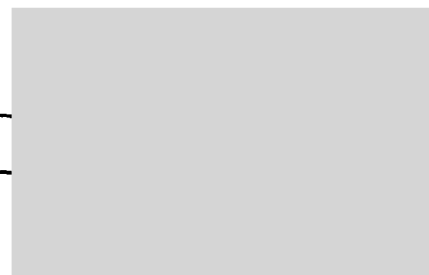
Instituirea condiției de stabilire a reședinței pentru o perioadă de cel puțin un an înaintea datei alegerilor este în deplină concordanță cu recomandările formulate prin Codul bunelor practici în materie electorală – Linii directe și raport explicativ, adoptat de Comisia Europeană pentru Democrație prin Drept (Veneția, 18-19 octombrie 2002). Prin aceasta nu se schimbă sistemul electoral propriu-zis, nu se generează confuzie sau incertitudine pentru alegător și nu este afectat principiul predictibilității și securității juridice, fiind vorba de o condiție aplicată în mod tradițional în legislația românească începând cu anul 1992.

Mai mult decât atât, potrivit pct. 6, lit. c din Raportul Explicativ adoptat de Comisia de la Veneția în cadrul celei de-a 52 Sesiuni Plenare (Veneția, 18-19 octombrie 2002), se precizează că “persoanele cu drept de vot pot fi înregistrate în listele circumscripțiilor electorale unde aceste persoane au reședința secundară, în condițiile în care el/ea domiciliază în localitatea respectivă *in mod regulat* și achită taxele locale, dar nu trebuie să fie înregistrat pe listele electorale permanente”.

PENTRU INIȚIATORI:

1. DEPUTAT GEORGE NICOLAE SIMION

2. DEPUTAT ADRIAN-GEORGE AXINIA



JUDEȚ	Număr reședințe acordate / an				
	2017	2018	2019	2020	2021
Alba	5.871	6.299	6.371	7.537	5.329
Arad	5.644	5.784	5.670	7.809	6.852
Argeș	4.534	4.524	4.445	6.492	4.965
Bacău	4.997	5.578	5.920	6.300	5.326
Bihor	9.769	10.531	11.293	18.267	10.862
Bistrița-Năsăud	3.041	3.227	3.385	3.824	3.121
Botoșani	3.789	3.925	4.061	4.252	3.344
Brașov	10.237	9.963	10.367	9.906	8.847
Brăila	1.833	1.926	1.996	1.782	1.560
București	41.920	43.165	42.198	39.961	38.147
Buzău	3.361	3.526	3.966	6.755	3.804
Caraș-Severin	3.316	3.499	4.000	9.213	3.550
Călărași	1.928	2.113	2.092	5.125	2.321
Cluj	16.594	17.203	17.412	20.651	16.402
Constanța	7.273	7.263	7.368	7.791	6.588
Covasna	3.124	3.051	3.290	3.378	3.258
Dâmbovița	2.901	3.227	3.423	5.956	3.956
Dolj	8.241	7.999	8.405	14.774	6.958
Galați	2.733	2.644	2.709	3.731	2.253
Giurgiu	2.207	2.562	2.619	7.483	2.021
Gorj	2.632	2.428	2.670	6.589	2.965
Harghita	6.747	6.040	5.721	4.405	4.288
Hunedoara	5.627	5.664	6.091	8.899	5.524
Ialomița	2.651	2.985	2.836	3.833	2.420
Iași	20.466	19.890	20.190	15.037	15.902
Ilfov	6.354	6.500	7.383	14.491	8.642
Maramureș	4.219	4.645	4.897	7.112	4.077
Mehedinți	3.340	3.079	3.757	13.368	3.311
Mureș	8.572	8.298	8.335	7.685	7.172
Neamț	4.133	4.197	4.316	4.544	3.729
Olt	2.846	2.602	2.971	11.234	3.329
Prahova	9.257	9.270	9.394	10.755	8.209
Satu Mare	3.369	3.288	3.973	4.764	3.587
Sălaj	2.318	2.240	2.438	5.544	2.571
Sibiu	6.235	6.793	7.011	7.613	5.869
Suceava	4.902	4.631	4.543	4.616	4.121
Teleorman	2.553	2.673	2.867	9.172	2.615
Timiș	13.258	14.487	14.286	15.337	11.114
Tulcea	1.889	1.978	1.729	2.985	1.530
Vaslui	2.882	2.980	3.482	3.736	2.979
Vâlcea	3.303	3.365	3.860	8.059	4.267
Vrancea	2.887	2.883	2.916	3.739	2.705

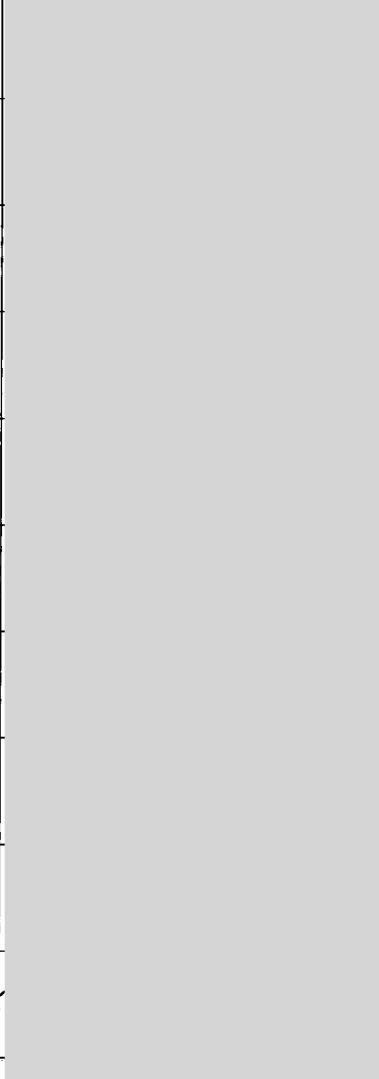
LISTA

Suținătorilor propunerii legislative – „Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 115 din 19 mai 2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali”

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
1	ȘIMION GEORGE NICOLAE	AUR	
2	ANINIA ADRIAN GEORGE	AUR	
3	Grădinaru Radu V	AUR	
4	AGATRI/NOI BOBOL	A.U.R.	
5	STOICA CIPRIAN-TITI	A.U.R.	
6	FOCȘA I-Me Viorel	AUR	
7	Enachi Raissa	AUR	
8	Tranța Cristiana	AUR	
9	Ablișteanu Mihail	AUR	
10	Badiu Georget	AUR	
11	FOCȘA I-Me Viorel	AUR	
12	SERBAN GIAMINA	AUR	
13	COLEȘA IULI-AZIN	AUR	
14	Lucian Florin Pușcașu	AUR	


LISTA

Sustinătorilor propunerii legislative - „Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 115 din mai 2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali”

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura	
15	DUMITRINA MITREA	AUR		
16	TANASĂ DAN	AUR		
17	VIAGY VASILE	AUR		
18	POP DARIUS	AUR		
19	Luciu Sebastian	AUR		
20	Scripte LILIAN	AUR		
21	DUMITRU FLUCUȘ	AUR		
22	Volodici Borai	AUR		
23	BALABASCIUC CĂLIN	AUR		
24	Vitus PAUNESCU	AUR		

LISTA

Suținătorilor propunerii legislative – „Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 115 din 19 mai 2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali”

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
25	CLAMIN-RICHARD TARZIU	AUR	
26	MATEESCU GORIN	AUR	
27	Costea Adrian	AUR	
28	BOANCA ROȘICA	AUR	
29	Buziuc Andrei	AUR	
30	NEAGU IONUȚ	AUR	
31	COSTA DORINEL	AUR	
32	Lavinie Ștefan	AUR	
33	ȘANEASA HIRCEA	AUR	